

PWYLLGOR:	IS-BWYLLGOR TRWYDDEDU CYFFREDINOL
DYDDIAD:	2 Chwefror 2022
TEITL:	CAIS AM DRWYDDED SIOP RYW, EVA AMOUR, 6 SGWÂR SANTES ANNE, STRYD FAWR, ABERMAW LL42 1DL
PWRPAS:	ER PENDERFYNIAD
AWDUR:	PENNAETH YR ADRAN AMGYLCHEDD

1. Derbyniwyd y cais.

- 1.1 Gweler wedi'i atodi gais am siop ryw yn 6 Sgwâr Santes Anne, Stryd Fawr, Abermaw, LL42 1DL a gyflwynwyd gan David Powley a Daniel Millar, sy'n gweithredu fel DD Trading (NW) Ltd o Unedau 5 a 6 Ystâd Ddiwydiannol Wrecsam, Ffordd Penarlâg, Caergwrle, LL12 9BB.
- 1.2 Derbyniwyd a dilyswyd y cais ar 8 Chwefror 2021, ac yn unol â'r gofynion cyfreithiol gosodwyd hysbysiad ar yr eiddo yn ystod y cyfnod ymgynghori, a rhoddwyd hysbysiad yn y wasg leol yn ogystal.
- 1.3 Derbyniwyd 82 gwrthwynebiad yn ystod y cyfnod ymgynghori ac wyth o sylwadau'n cefnogi'r cais. Mae copïau o'r holl sylwadau wedi'u cynnwys yn yr atodiad i'r adroddiad hwn
- 1.4 Bwriedir i'r siop fod ar agor saith diwrnod yr wythnos, o 10am hyd 6pm rhwng dydd Llun a dydd Sadwrn a hyd 4pm ar ddydd Sul.

2. Rheoleiddio sefydliadau rhyw a'r broses drwyddedu

2.1 Mae pum rheswm gorfodol am wrthod cais - os yw'r ymgeisydd

- Yn iau na 18 mlwydd oed
- Ar hyn o bryd wedi cael ei wahardd rhag dal trwydded sefydliad rhyw
- Os nad yw'r ymgeisydd yn gorff corfforedig ac nad yw yn y DU neu heb fod yn byw yn y DU yn y chwe mis cyn dyddiad y cais hwn
- Yn gorff corfforedig sydd ddim wedi'i ymgorffori yn y DU
- Yn y 12 mis cyn dyddiad y cais hwn wedi cael gwrthod caniatâd neu gais i adnewyddu trwydded ar gyfer yr eiddo sy'n destun y cais hwn, oni bai fod y gwrthodiad wedi cael ei wyrdroi mewn apêl

Nid yw unrhyw un o'r rhesymau gorfodol hyn yn berthnasol yn yr achos hwn.

2.2 Gellir ystyried y rhesymau a ganlyn sy'n ddewisol -

- Os yw'r ymgeisydd yn anaddas ar gyfer dal y drwydded am ei fod wedi derbyn collfarn am drosedd
- Pe bai'r busnes yn cael ei reoli neu ei weithredu er budd trydydd parti fyddai ddim yn derbyn trwydded eu hunain.
- Fod nifer y sefydliadau rhyw yn yr ardal neu o'r math penodol hwn yn yr ardal leol yn gyfartal neu'n uwch na'r nifer yr ystyrir yn briodol.
- Yn amhriodol o ran:

- i. Cymeriad yr ardal leol berthnasol
- ii. Defnydd yr eiddo yn y cyffiniau
- iii. Gosodiad, cymeriad, cyflwr neu leoliad yr eiddo

3. Pennu'r ardal leol berthnasol

- 3.1 Mae penderfynu beth sy'n cyfrif fel 'ardal leol berthnasol' yn fater i'r aelodau; yn seiliedig ar ffeithiau'r cais. Nid oes rhaid diffinio'r ardal leol berthnasol yn glir; ac fe all yr aelodau benderfynu fod yr ardal leol yn yr achos hwn yn cyfeirio at yr ardal sy'n amgylchynu'r eiddo sydd ar neu wrth ymyl Sgwâr Santes Anne, ar y Stryd Fawr yn Abermaw. Fodd bynnag, mae cyfraith achos yn nodi na all 'ardal leol berthnasol' gyfeirio at Awdurdod Lleol cyfan neu Dref yn ei chyfanrwydd.
- 3.2 Unwaith y caiff yr ardal leol ei phennu, dylai'r aelodau geisio asesu 'cymeriad' yr ardal leol berthnasol, a faint, os o gwbl, o Sefydliadau Rhyw neu Sefydliadau Rhyw o fath penodol a ystyrir yn briodol ar gyfer yr ardal leol honno. Gall yr Is-bwyllgor gasglu, ar sail y ffeithiau; mai'r nifer briodol o sefydliadau o'r fath yw dim.
- 3.3 Efallai y byddai'r aelodau yn dymuno ystyried y ffactorau hyn -
 - A yw'r ardal gyfagos yn un o natur breswyl yn bennaf?
 - A yw'r eiddo'n agos i ysgol neu eiddo a ddefnyddir gan blant neu oedolion bregus?
 - A yw'r eiddo wedi'i leoli mewn gofod agored sy'n hygyrch i'r cyhoedd ac y mae plant neu oedolion bregus yn mynd iddo'n rheolaidd?
 - A yw'r eiddo'n agos i fan addoli?
 - A yw'r eiddo o fewn ardal siopa i deuluoedd?

4. Y Sefyllfa Gyfreithiol a Pholisi'r Cyngor

- 4.1 Ar 7 Hydref, mabwysiadodd Cyngor Gwynedd ddarpariaethau dewisol Deddf Llywodraeth Leol (Darpariaethau Amrywiol) 1982 (y Ddeddf) fel y'i haddaswyd gan Ddeddf Plismona a Throsedd 2009 ("Deddf 2009") i reoleiddio 'Sefydliadau Rhyw', a daeth y system drwyddedu'n weithredol ar 6 Rhagfyr 2021 ar draws ardal Gwynedd. Fel y gŵyr aelodau'r pwyllgor hwn, yn flaenorol, nid oedd darpariaethau'r Ddeddf, ac felly'r system drwyddedu, ond wedi'u mabwysiadu yn ardal Arfon o'r Sir, cyn ad-drefnu llywodraeth leol yn 1996, oherwydd bod un cais siop ryw hanesyddol wedi'i dderbyn ar gyfer yr ardal honno. Dim ond wrth i'r Gwasanaeth Trwyddedu baratoi i drefnu gwrandawriad ar gyfer y cais hwn, nôl ym mis Ebrill 2021 y daeth y sefyllfa hon i'r amlwg.
- 4.2 Nawr fod darpariaethau'r Ddeddf wedi'u mabwysiadu'n llawn, mae'n bosib cyfeirio'r cais a dderbyniwyd i gael ei benderfynu gan y pwyllgor hwn, gan ystyried y ddeddfwriaeth, Datganiad Polisi Trwyddedu Sefydliadau Rhyw'r Cyngor a'r holl sylwadau a dderbyniwyd ar y cais.
- 4.3 Gall Sefydliad Rhyw fod un ai'n Siop Ryw neu'n Sinema Rhyw; cais am Siop Ryw yw hwn. Mae siop ryw yn eiddo a ddefnyddir ar gyfer busnes sy'n cynnwys gwerthu nwyddau rhyw i raddau sylweddol.

- 4.4 Gan fod y cais wedi dilyn gweithdrefnau sefydledig o ran y broses dderbyn, ymgynghori a hysbysebu, sydd bellach wedi cael eu hymgorffori i'r Polisi a fabwysiadwyd yn ddiweddar; tybir fod y cais yn ddilys ac yn barod i gael ei benderfynu gan bwyllgor.
- 4.5 Mae unrhyw berson sy'n dymuno rhedeg Sefydliad Rhyw yn unol â diffiniad y Ddeddf angen trwydded sefydliad rhyw, oni bai fod yr awdurdod priodol wedi hepgor y gofyn am drwydded. Gan fod darpariaethau'r Ddeddf wedi cael eu mabwysiadu'n llawn erbyn hyn ni all unrhyw fusnes o'r fath weithredu yn ardal Gwynedd heb drwydded ddilys. Gan fod y busnes hwn wedi ymgeisio am drwydded yn ôl ym mis Chwefror 2021; cyn mabwysiadu'r system drwyddedu i holl ardal Gwynedd; nid oedd gan y Cyngor unrhyw bwerau i atal y busnes rhag agor heb drwydded ar y pryd. Deallir bod y busnes wedi bod yn Masnachu ers mis Tachwedd 2021.
- 4.6 Os caniateir y drwydded, mae'r Polisi'n galluogi ychwanegu amodau a/neu gyfyngiadau ar y drwydded a gall hyn gynnwys amodau o ran oriau agor; arddangosfeydd a hysbysebion a osodir ar y sefydliad; pa mor hawdd yw gweld y tu mewn i'r siop o'r tu allan ac ati.
- 4.7 Ni ellir ond caniatáu trwydded ar gyfer Sefydliad Rhyw am gyfnod o 12 mis. I adnewyddu trwydded Sefydliad Rhyw byddai'n rhaid dilyn yr un broses ymgeisio fel cais newydd a byddai'n cael ei gyflwyno pob tro i'r Pwyllgor hwn er penderfyniad.

5. Sylwadau a dderbyniwyd

- 5.1 Derbyniwyd 90 o sylwadau, gyda 82 yn gwrthwynebu'r Drwydded arfaethedig ac wyth yn cefnogi'r bwriad. Mae'r holl sylwadau a dderbyniwyd wedi'u cynnwys yn yr atodiad i'r adroddiad hwn. Ymysg y sylwadau gan drigolion, derbyniwyd gwrthwynebiadau hefyd gan ddiagoniaid Eglwys Crist, Eglwys Bresbyteraidd Cymru a'r Cyngor Cymuned ac offeiriaid lleol. Cyflwynwyd sylwadau ar y cais gan Heddlu Gogledd Cymru, Gwasanaeth Tân ac Achub Gogledd Cymru ac Adran Iechyd yr Amgylchedd a Safonau Masnach y Cyngor. (gweler yr atodiad)

6. Seiliau'r Gwrthwynebiadau a dderbyniwyd

- 6.1 Roedd nifer o'r gwrthwynebiadau'n seiliedig ar bryderon ynghylch lleoliad y siop ryw drwyddedig arfaethedig. Y prif wrthwynebiadau a godwyd amlaf oedd -
- Ni fyddai'r drwydded arfaethedig yn cydweddu â chymeriad tref glan môr fechan sy'n denu teuluoedd.
 - Mae'r siop wedi'i lleoli yng nghanol ardal fasnachu'r dref; drws nesaf i siop elusen lle mae oedolion bregus yn aml yn gweithio
 - Mae *The Factory Shop* union gyferbyn sy'n gwerthu nwyddau cymysg ac yn denu siopwyr teulu
 - Mae croesfan i gerddwyr (yr unig un ar y stryd fawr) o'r Factory Shop dros y ffordd yn union o flaen y siop arfaethedig ac mae plant ysgol yn defnyddio'r groesfan hon am fod y ffordd yn un brysur. Yn aml yn ystod amseroedd prysur, mae plant ac oedolion yn gorfod aros y tu allan i flaen y siop cyn medru croesi'r ffordd brysur
 - Mae Eglwys Crist wrth ymyl y Factory Shop; mae'r eglwys yn cael ei defnyddio ar gyfer addoli ac i wasanaethau crefyddol yn ogystal â dibenion cymunedol eraill.

- Nodwyd gan lawer fod angladdau a phriodasau'n cael eu cynnal yn aml yn y Capel; ac y byddai cael siop ryw gyferbyn yn annymunol i alarwyr a phobl sy'n mynychu'r capel. Datgan y cais y byddai'r siop ar agor ar ddydd Sul.
- Mae'r Geidiaid a'r Brownies yn defnyddio'r Capel i gyfarfod a chynnal gweithgareddau
- Mae llefydd i deuluoedd eistedd yn yr awyr agored yn Sgwâr Santes Anne, ac mae teuluoedd yn mynd yna'n aml.
- Oddeutu 200 llath i ffwrdd mae canolfan chwarae i blant o'r enw Bendigedig
- Mae fflatiau preswyl uwchben sawl eiddo manwerthu ar y Stryd Fawr, a nifer o deuluoedd ifanc yn byw yn agos i'r siop
- Mae'r stryd fawr wastad yn brysur gyda theuluoedd ifanc yn dod o'r traeth yn ystod gwyliau'r ysgol, ac mae'n amhosib osgoi lleoliad y siop
- Mae tafarn ar un ochr i'r siop gydag ardal eistedd y tu allan -
- Dywed yr ymgeisydd fod yna ddrws ochr digon disylw i gael mynediad i'r siop, ond mae llawer o'r ymatebwyr yn teimlo fod hyn yn gamarweiniol, oherwydd mai drws ar gyfer y fflat sydd uwchben y siop yw hwn, a cheir mynediad i'r siop trwy ddrws cyfochrog o'r cyntedd
- Cred rhai ymatebwyr y defnyddir yr enw 'eva Amour' fel gorchudd brandio ac nad yw'r cais yn adlewyrchu'n gywir y cynnyrch a'r digwyddiadau eithafol y mae cwmni DD Trading (NW) Lts yn arbenigo ynddynt.
- Mae meithrinfa Oasis Nursery wedi mynegi pryder ei bod yn anodd osgoi lleoliad y siop wrth gerdded o amgylch y dref gyda'r plant sydd yn eu gofal
- Noda rhai ymatebwyr na fyddai'r ymgeisydd yn datgan fod mynediad yn cael ei reoli trwy ddrws ochr oni bai bod posibilrwydd o niwed
- Noda'r ymatebwyr y byddai'r ymgeisydd yn dymuno hyrwyddo'r siop fel cyrchfan, ond mae hyrwyddo Abermaw fel cyrchfan ar gyfer twristiaeth rhyw yn groes i bob dim y mae Abermaw yn dymuno ei hyrwyddo.
- Mae'n rhaid i blant ysgol gynradd gerdded heibio'r siop i gyrraedd y trê, yn ogystal â phlant ysgol uwchradd
- Cynhelir marchnad yng nghanol y dref ddwywaith yr wythnos yn rheolaidd

6.2 Roedd sylwadau eraill a dderbyniwyd yn holi'r hyn a ganlyn -

- A fyddai'r siop mewn gwirionedd yn denu cymaint o gyflogaeth â'r hyn a nodwyd yn y cais? Yn realistig, mae hyn gyfystyr ag un swydd llawn amser; ac mae llawer o'r ymatebwyr yn teimlo fod effaith negyddol y busnes ar y dref yn gorbwysu'r buddion o bell ffordd.
- Mae nifer o'r ymatebion yn amau'r sôn y gellir darparu cwnsela ar iechyd rhywiol ac iechyd meddwl; gyda nifer yn nodi mai'r Meddygon Teulu Lleol a gweithwyr proffesiynol cymwysedig eraill fyddai'r bobl orau i ddarparu gwasanaeth o'r fath
- Mae nifer o'r gwrthwynebwyr yn amau honiad yr ymgeiswyr o ran faint o arian fydd y busnes yn ei wario yn y swyddfa bost leol
- Mae'r ymatebwyr yn ofni y bydd yn denu'r math anghywir o ymwelwyr i'r dref glan môr boblogaidd hon - ac y bydd yn troi yn gyrchfan i bartïon i ddynion a merched ac ati
- Mae nifer o'r ymatebwyr yn credu y bydd y busnes, oherwydd ei leoliad, yn cael effaith andwyol ar werthiant busnesau gerllaw, ac y byddai'n peri i rai cwsmeriaid beidio â phrynu ganddynt
- Dywedodd nifer o ymatebwyr y dylid ymestyn y cyfnod ymgynghori yn sgil y cyfnod clo i alluogi mwy o bobl i ymateb cyn y gwrandawriad.
- Oherwydd ei natur, nid yw'r math hwn o sefydliad yn cynnwys mwyafrif y boblogaeth a'r ddemograffeg leol

- Roedd rhai o'r ymatebwyr yn bryderus y byddai'r math o ddigwyddiadau/gweithdai yn adlewyrchu'r math o ddigwyddiadau mae'r cwmni'n eu cynnal yn eu sefydliad arall yng Nghaer
- Mae un ymatebwr, ar ôl cynnal rhywfaint o ymchwil, yn amlygu pryder fod y cais yn goroddatgan hyfywdra'r cwmni
- Mae ymatebwyr yn nodi eu bod wedi teimlo'n chwithig wrth egluro natur y busnes arfaethedig i blant chwilfrydig sydd wedi darllen rhai o'r sylwadau ar y cyfryngau cymdeithasol
- Mae pryder wedi'i ddatgan nad yw'r cais o bosib yn disgrifio gwir natur a diben y siop manwerthu yn Abermaw.

6.3 Dylai'r aelodau ystyried y gwrthwynebiadau yng nghyd-destun y seiliau gorfodol a dewisol dros wrthwynebu a amlinellwyd eisoes yn adran 2 yr adroddiad hwn, a dylent hefyd ystyried y gwrthwynebiadau yng nghyd-destun y Polisi. Ni ddylai'r gwrthwynebiadau fod yn seiliedig ar seiliau/gwerthoedd moesol ac ni ddylai aelodau wrthod y cais ar sail o'r fath.

6.4 Ni dderbyniwyd unrhyw wrthwynebiad gan Heddlu Gogledd Cymru.

6.5 Mae'r gwrthwynebiadau ysgrifenedig (heb gynnwys manylion personol) wedi'u hatodi i'r adroddiad.

7. **Sylwadau a dderbyniwyd i gefnogi'r cais**

7.1 Derbyniwyd wyth sylwad yn cefnogi'r cais. Roedd yr ymatebwyr o'r farn y byddai'r siop yn ehangu amrywiaeth y siopau oedd ar gael yn Abermaw trwy gydol y flwyddyn, ac na fyddai'n cystadlu â busnesau eraill ac y byddai'n sicrhau bod yna un siop wag yn llai yn y dref.

7.2 Mae manylion llawn y sylwadau yn yr atodiad i'r adroddiad hwn.

8. **Argymhelliad**

8.1 Mae'r cais wedi cael ei ystyried, ynghyd â'r gofynion cyfreithiol, Datganiad Polisi Trwydded Sefydliadau Rhyw'r Cyngor, a'r holl sylwadau a wnaed ar y cais. **Argymhellir i'r Pwyllgor wrthod y cais ar y sail nad yw'n cyd-fynd â chymeriad yr ardal gyfagos a bod lleoliad arfaethedig yr eiddo yn agos i eiddo a fynyichir gan blant ac oedolion bregus.**